

Số: /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày tháng năm 2025

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết quy
định chính sách về đất đai đối với
đồng bào dân tộc thiểu số sinh
sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai
sau sáp nhập

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Môi trường

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Công văn số 2394/SoNNMT-QH ngày 12/8/2025 về việc góp ý dự thảo Nghị quyết quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung và đối chiếu với quy định pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:

I. VỀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH, TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP VÀ THỐNG NHẤT VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Tại kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV đã thông qua Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, có hiệu lực thi hành từ ngày được thông qua. Tại khoản 17 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 quy định: “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Phước và tỉnh Đồng Nai thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Đồng Nai...*”.

Căn cứ điểm b và điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định:

“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;

d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền”.

Căn cứ khoản 6 Điều 16 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành chính sách của địa phương về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương và tổ chức thực hiện”. Việc Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai thay thế các Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 15/10/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai (cũ) và Nghị quyết số 02/2025/NQ-HĐND ngày 19/02/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước (cũ) là phù hợp với điểm a khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15.

2. Qua rà soát hồ sơ dự thảo, Sở Tư pháp chưa phát hiện dự thảo Nghị quyết có nội dung quy định trái Hiến pháp.

II. GÓP Ý CHI TIẾT

1. Đối với dự thảo Nghị quyết

Thực hiện theo mẫu số 17 phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, đề nghị đơn vị điều chỉnh như sau:

a) Đề nghị bỏ đường gạch ngang bên dưới phần tên gọi văn bản.

b) Bỏ phần thẩm quyền ban hành

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI KHÓA X, KỲ HỌP THỨ

c) Tại phần căn cứ ban hành, trình bày lại như sau:

“Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đất đai số 31/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 43/2024/QH15;

.....”

Đối với các căn cứ không phải Luật, pháp lệnh, đề nghị chỉ ghi tên loại văn bản, số, ký hiệu văn bản, tên cơ quan ban hành và tên gọi của văn bản.

- Đoạn “*Xét Tờ trình....*”, đề nghị đơn vị thay dấu chấm cuối đoạn bằng dấu chấm phẩy.

- Bổ sung đoạn “*Hội đồng nhân dân ban hành Nghị quyết quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*” sau đoạn “*Xét đề nghị...*”. Và bỏ cụm từ “**QUYẾT NGHỊ:**”.

d) Về nguyên tắc hỗ trợ: Đơn vị nên nghiên cứu bổ sung nguyên tắc đối với các đối tượng được hỗ trợ đất đai theo Nghị quyết này phải sử dụng đúng mục đích được Nhà nước giao đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, cho thuê đất và quyền của người sử dụng đất theo quy định tại Điều 26, Điều 31 và Điều 48 Luật Đất đai số 31/2024/QH15. Bên cạnh đó, chính sách hỗ trợ của tỉnh có xem xét đến yếu tố thường trú tại địa bàn cấp xã nơi có đất được giao, được chuyển mục đích sử dụng đất, được thuê đất hay không? đề nghị đơn vị nghiên cứu thêm.

đ) Tại Điều 4: Dự thảo quy định trường hợp thôn, ấp, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi chưa có đất sinh hoạt cộng đồng thì được bố trí đất với diện tích tối thiểu là 500m², đối với trường hợp có đất sinh hoạt cộng đồng nhưng chưa đảm bảo diện tích nêu trên thì được bố trí như thế nào, đơn vị làm rõ hơn.

e) Đối với các chính sách về đất đai: Căn cứ điểm a khoản 3 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 quy định trường hợp không còn đất ở thì được giao tiếp đất ở và điểm a khoản 1 Điều 8 Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định việc hỗ trợ đất đai đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số quy định tại khoản 3 Điều 16 Luật Đất đai “*Đối với trường hợp không còn đất ở thì được giao đất ở hoặc được chuyển mục đích sử dụng đất từ loại đất khác sang đất ở; ...*”. Như vậy, dự thảo chỉ mới đề cập đến chính sách miễn, giảm tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, với đối tượng không còn đất ở thì tỉnh có chính sách giao đất ở hay không trong trường hợp địa phương còn quỹ đất, đơn vị nên làm rõ hơn nội dung trên, giúp cho quá trình thẩm tra của các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh được thuận lợi.

g) Tại Điều 7: Dự thảo quy định hạn mức giao đất đối với đối tượng quy định tại khoản 3 Điều 3 Nghị quyết này, đề nghị đơn vị xem lại vì:

(i) Khoản 3 Điều 3 Nghị quyết quy định về nguyên tắc hỗ trợ.

(ii) Nội dung hạn mức giao đất không được xem là chính sách hỗ trợ đất đai như nội dung được giao cho Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định, căn cứ khoản 5 Điều 16 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 “***Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế và quỹ đất của địa phương quyết định diện tích giao đất, cho thuê đất để thực hiện chính sách hỗ trợ đất đai đối với cá nhân là người dân tộc thiểu số theo quy định tại khoản 3 Điều này***”. Như vậy, đối với hạn mức giao đất thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh.

h) Đối với quỹ đất và kinh phí thực hiện chính sách về đất đai quy định tại Điều 5 và Điều 8: Để phù hợp hơn, đơn vị nên tổng hợp chung thành 01 điều về “**Quỹ đất và kinh phí thực hiện chính sách**”, theo đó các nội dung được bố cục thành các khoản, thống nhất cách trình bày viện dẫn điều, khoản Luật Đất đai số 31/2024/QH15.

i) Tại Điều 9: Để phù hợp, đơn vị chỉnh sửa như sau

“Điều....Hiệu lực áp dụng

1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày....tháng ...năm 2025.

2. Nghị quyết này thay thế các Nghị quyết sau:

a) Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 15 tháng 10 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

b) Nghị quyết số 02/2025/NQ-HĐND ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Phước quy định chính sách đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Bình Phước.

Điều...Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.....giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức thành viên giám sát và vận động Nhân dân cùng tham gia thực hiện và giám sát Nghị quyết này; phản ánh kịp thời tâm tư, nguyện vọng và kiến nghị của Nhân dân đến các cơ quan có thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai Khóa X Kỳ họp thứ thông qua ngày ... tháng ... năm 2025./”

k) Phần nơi nhận:

- Đề nghị bổ sung “Vụ Pháp chế - Bộ Nông nghiệp và Môi trường”, “Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính”.

- Trình bày chính xác cụm từ “Cục Kiểm tra văn bản và Quản lý xử lý vi phạm hành chính – Bộ Tư pháp”.

- Thay “Cổng thông tin điện tử” bằng “Công báo tỉnh”.

- Bỏ cụm từ “HĐND, UBND các huyện, thành phố”.

2. Đối với dự thảo Tờ trình

Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết, đề nghị đơn vị rà soát, hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình theo mẫu số 02 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và đảm bảo thống nhất với dự thảo Nghị quyết; đính kèm đầy đủ các hồ sơ theo quy định.

III. VỀ TRÌNH TỰ, THỦ TỤC

Trên cơ sở đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh tại Điều 43 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP, đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục thực hiện đầy đủ trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 44 và Điều 45 Nghị định số

78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi 187/2025/NĐ-CP để gửi Sở Tư pháp thẩm định, trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định trình dự thảo Nghị quyết.

Về hồ sơ gửi thẩm định, đơn vị đảm bảo gồm: văn bản đề nghị thẩm định; dự thảo tờ trình; dự thảo văn bản; bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; tài liệu khác (nếu có). Cơ quan chủ trì soạn thảo gửi văn bản đề nghị thẩm định kèm hồ sơ thẩm định, trong đó các báo cáo được ký và đóng dấu, dự thảo văn bản được đóng dấu giáp lai, các tài liệu khác được đóng dấu treo của cơ quan chủ trì soạn thảo. Hồ sơ được gửi bằng bản điện tử và 01 bản giấy, lưu ý trường hợp lấy ý kiến góp ý phải có ý kiến Sở Tài chính có ý kiến về nguồn tài chính; Sở Nội vụ có ý kiến về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp và nguồn nhân lực; Sở Khoa học và Công nghệ có ý kiến về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

Trên đây là ý kiến của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết quy định chính sách về đất đai đối với đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, gửi Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Anh Đào –GY2025)

GIÁM ĐỐC

Phạm Thị Bích Thủy